



COMUNE DI ROCCAMENA
PROVINCIA DI PALERMO

**RELAZIONE TECNICA SULLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE DEL
COMUNE DI ROCCAMENA**

(Legge n. 190 del 23 dicembre 2014, art. 1, comma 612, “*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato*” Legge di stabilità 2015)

Approvata con deliberazione di Giunta Comunale n. 23 del 23/03/2016

1. INQUADRAMENTO GENERALE

Con nota n. 0002118-26/02/2016-SG_SIC-P, assunta al protocollo generale del Comune di Roccamena al n.1525 del 01.03.2016, la Corte dei Conti – Sezione di Controllo per la Regione Siciliana, ha trasmesso la deliberazione n. 61/2016/INPR, adottata nella camera di consiglio del 19.02.2016, avente ad oggetto “*Criteri per la verifica dei piani di razionalizzazione delle società partecipate*”.

La deliberazione procede all’esame delle disposizioni normative di riferimento allo scopo di segnalare alle amministrazioni interessate eventuali inadempienze, anomalie ed incongruenze nell’applicazione delle predette disposizioni.

La Corte si sofferma su alcuni aspetti ritenuti importanti in materia quali l’effettiva necessità della partecipazione in riferimento alla missione istituzionale dell’Ente, l’effettiva produzione di servizi di interesse generale avuto riguardo al rapporto costi/benefici, l’appropriatezza del modulo gestionale e la comparazione con moduli alternativi, la capacità della gestione di proseguire in modo efficace, economico ed efficiente, l’analisi dei risultati economici e la gestione finanziaria degli organismi partecipati, evidenziando le finalità perseguite dal legislatore in tale ambito. Prosegue la Corte evidenziando che le valutazioni circa il mantenimento delle partecipazioni “*risulta escluso per quelle forme di partecipazione nella gestione dei servizi pubblici essenziali, quali gli ambiti territoriali ottimali, per i quali la stessa risulta prevista come obbligatoria da specifiche norme di legge. In tali ipotesi si ritiene che l’assenza di spazio valutativo e, quindi, di effettiva manovrabilità delle forme e dei modi della partecipazione, costituisca un punto di arresto anche in ordine alle eventuali valutazioni operabili dalla Sezione regionale*”.

Il Comune di Roccamena con deliberazione di Giunta Municipale n. 22 del 26 marzo 2015, di immediata esecuzione, ha proceduto all’esame e all’approvazione del piano operativo di razionalizzazione delle società partecipate.

Il piano è stato pubblicato sul sito internet dell’Ente – Sezione “Amministrazione Trasparente” – ai sensi del D. Leg.vo 33/2013 e s.m.i. e trasmesso alla Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo – con nota prot. n. 26.03.2015 prot. 2308. Il Comune di Roccamena nel piano approvato ha individuato n. 3 società partecipate direttamente:

- società n.1 “**Società Alto Belice Ambiente SPA**”
- società n. 2 “**Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti Palermo-provincia ovest SCPA – (SRR)**”
- società n.3 “**Alto Belice Corleonese SRL**”.

Per tutte le società il piano conferma la volontà del Comune di Roccamena di mantenerne la partecipazione. Occorre premettere che nell’ambito delle tre società detenute dall’Ente, le prime due sono società che le norme in materia di ciclo di rifiuti, a livello nazionale e regionale, considerano obbligatorie per il Comune. Trattandosi di società previste per la gestione di servizi pubblici essenziali a livello di ambito territoriale ottimale, l’analisi metterà in evidenza l’obbligo di adesione del Comune alle predette forme societarie.

Come infatti riferito dalla Corte dei Conti nella deliberazione sopra citata in tali ipotesi l'assenza di spazio valutativo e quindi di effettiva manovrabilità delle forme e dei modi di partecipazione, costituisce un punto di arresto anche in ordine alle eventuali valutazioni operabili da parte della sezione regionale.

La presente relazione, redatta ai sensi del comma 612 legge n. 190 del 23/12/2014, (legge di stabilità 2015) ad integrazione del piano operativo di razionalizzazione approvato dal Comune come sopra indicato, riferirà per ciascuna delle società partecipate i dati di carattere tecnico in possesso dell'amministrazione, che siano funzionali alla valutazione condotta dall'Ente in ordine alla revisione degli *assets* societari sulla base dei requisiti previsti dal legislatore per il mantenimento delle partecipazioni societarie, che di seguito si riportano:

- a) *eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione.*
- b) *soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;*
- c) *eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;*
- d) *aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;*
- e) *contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni.*

A tal fine si rappresenta che in data 09.03.2016 con nota prot. 1819 sono stati richiesti alle Società partecipate ulteriori dati ai fini della predisposizione della presente.

Con nota acquisita al protocollo del Comune n.2177 del 21 marzo 2016 è pervenuto riscontro dalla SRR.

Si segnala che stante la limitata misura delle partecipazioni del Comune di Roccamena nelle suddette tre società, nell'ambito della politica di contenimento dei costi di funzionamento, la funzione dell'Ente potrà essere solo propositiva e di impulso, non certo determinante, trattandosi di azioni che necessitano di essere programmate, definite e verificate a livello di assemblea dei soci.

Ciò posto scopo della relazione è quello di supportare gli organi di amministrazione attiva dell'Ente, ad assumere decisioni in materia, legittime all'interno degli spazi di programmazione loro riservati.

Le Amministrazioni locali infatti sono tenute ad avviare un processo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute, al fine di perseguire:

- il coordinamento della finanza pubblica;
- il contenimento della spesa;
- il buon andamento dell'azione amministrativa;
- la tutela della concorrenza e del mercato.

Questo processo salvaguarda *il principio generale per il mantenimento delle partecipazioni in società di capitali, ovvero la produzione di beni e servizi strettamente necessari al perseguimento delle finalità istituzionali dell'Amministrazione pubblica socia*, ai sensi di quanto previsto dai c. 27 – 29 dell'art. 3 della L.244/2007.

A tal fine la presente relazione tecnica, dopo l'approvazione da parte della Giunta Municipale, sarà trasmessa al Consiglio Comunale ai fini di una presa d'atto, nel rispetto delle prerogative di questo organo collegiale.

2. RICOSTRUZIONE DI DETTAGLIO DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE DETENUTE

Per ogni società detenuta dal Comune di Roccamena, si riportano i dati anagrafici ed economico finanziari principali che consentano di ricostruire le partecipazioni societarie sulla base di quanto già indicato nel piano operativo di razionalizzazione dell'Ente.

| SOCIETÀ N.1 | |
|---|---|
| ” ALTO BELICE AMBIENTE S.P.A.” | |
| DATI ANAGRAFICI | |
| FORMA GIURIDICA | Società per Azioni Società a totale partecipazione pubblica locale |
| CODICE FISCALE E PI | 05163260820 |
| DATA DI COSTITUZIONE | 30/12/2002 |
| NUMERO REA CC.I.AA. PALERMO: | PA – 239115 |
| CAPITALE SOCIALE/FONDO DI DOTAZIONE ALL'ATTO DELLA COSTITUZIONE | € 100.000,00 |
| STATO ATTUALE | fallita |
| OGGETTO SOCIALE | gestione del ciclo integrato dei rifiuti. |
| ATTIVITÀ SVOLTE | Raccolta e conferimento rifiuti solidi urbani. |
| DELIBERA EX ART. 3 COMMA 28 L. 244/2007 | <u>DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO AD ACTA N. 1 DEL 19.12.2002</u> |
| SOCIETÀ QUOTATA | NO |
| QUOTA DI PARTECIPAZIONE | 1.49 % (VALORE EURO 1490.00) |
| ENTE CONTROLLANTE | NESSUNO |
| ALTRI SOCI | Comuni di: Belmonte Mezzagno, Bisacquino, Campofiorito, Camporeale, Chiusa Sclafani, Contessa Entellina, Corleone, Giuliana, Monreale, Palazzo Adriano, Piana degli Albanesi, Prizzi, Altofonte, San Cipirello, San Giuseppe Jato, Santa Cristina Gela - Provincia regionale di Palermo |
| Modalità di esercizio del controllo analogo | Non è stato adottato |

| | | | |
|--|---|---|---|
| SCADENZA AFFIDAMENTO | La società è in stato di fallimento | | |
| FATTURATO REALIZZATO IN FAVORE DELL'ENTE | Bilanci non approvati | | |
| NUMERO DIPENDENTI | 276 (licenziati a causa del fallimento) | | |
| NUMERO AMMINISTRATORI | 1 CURATORE FALLIMENTARE | | |
| COMPENSI AMMINISTRATORI | NON DETRMINABILE | | |
| DATI ECONOMICI - FINANZIARI | | | |
| PARAMETRO | 2012 | 2013 | 2014 |
| Utile / Perdita di Esercizio | Dati non desumibili (Bilancio non approvato) | Dati non desumibili (Bilancio non approvato) | Dati non desumibili (Bilancio non approvato) |
| Patrimonio Netto | Dati non desumibili (Bilancio non approvato) | Dati non desumibili (Bilancio non approvato) | Dati non desumibili (Bilancio non approvato) |

| | |
|--|---|
| SOCIETÀ N. 2 | |
| “SOCIETÀ PER LA REGOLAMENTAZIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE RIFIUTI PALERMO- PROVINCIA OVEST SCPA –(SRR)” | |
| DATI ANAGRAFICI | |
| FORMA GIURIDICA | Società Consortile per Azioni |
| CODICE FISCALE E PI | 06253820820 |
| DATA DI COSTITUZIONE | 18/12/2013 |
| CAPITALE SOCIALE/FONDO DI DOTAZIONE ALL' ATTO DELLA COSTITUZIONE | Euro 120.000.00 |
| STATO ATTUALE | In attività |
| OGGETTO SOCIALE | gestione del ciclo integrato dei rifiuti. |
| ATTIVITÀ SVOLTE | Regolamentazione del servizio di gestione del ciclo integrato dei rifiuti |
| DELIBERA EX ART. 3 COMMA 28 L. 244/2007 | DELIEBRA COMMISSARIALE N. 1 DEL 24.09.2012 |
| SOCIETA' QUOTATA | NO |
| QUOTA DI PARTECIPAZIONE | 1 % |
| ENTE CONTROLLANTE | NESSUNO |
| ALTRI SOCI | BISACQUINO, CAMPOFIORITO, CAMPOREALE, CASTRONOVO DI SICILIA, CHIUSA SCLAFANI, CORLEONE, GIULIANA, LERCARA FRIDDI, MARINEO, MISILMERI, MONREALE, PALAZZO ADRIANO, PINA DEGLI ALBANESI, |

| | | | |
|---|---|--------------|--------------|
| | PRIZZI, ROCCAPALUMBA, SAN CIPIRELLO, SAN GIUSEPPE JATO, SANTA CRISTINA GELA, VICARI, CONTESSA ENTELLINA, GODRANO E PROVINCIA DI PALERMO | | |
| Modalità di esercizio del controllo analogo | Non ancora adottato | | |
| SCADENZA AFFIDAMENTO | 31/12/2030 | | |
| FATTURATO REALIZZATO IN FAVORE DELL'ENTE | € 0,00 | | |
| NUMERO DIPENDNETI | 0 | | |
| NUMERO AMMINISTRATORI | 3 | | |
| COMPENSI AMMINISTRATORI | Euro 0 | | |
| DATI ECONOMICI - FINANZIARI | | | |
| PARAMETRO | 2012 | 2013 | 2014 |
| Utile / Perdita di Esercizio | NO | €0 | €0 |
| Patrimonio Netto | NO | € 120.001.00 | € 120.001.00 |

| | |
|--|---|
| SOCIETÀ N. 3 | |
| "ALTO BELICE CORLEONESE S.R.L." | |
| DATI ANAGRAFICI | |
| FORMA GIURIDICA | Società a responsabilità limitata |
| CODICE FISCALE E PI | 04658630829 |
| DATA DI COSTITUZIONE | 28/07/1998 |
| CAPITALE SOCIALE/FONDO DI DOTAZIONE ALL' ATTO DELLA COSTITUZIONE | € 10.892,85 |
| STATO ATTUALE | In attività |
| OGGETTO SOCIALE | Agenzia di Sviluppo Locale e Società di gestione dell'omonimo Patto Territoriale per l'Occupazione. |
| ATTIVITÀ SVOLTE | Promozione programmi di realizzazione opere infrastrutturali, azioni di promozione del sistema territoriale, studi per lo sviluppo locale |
| DELIBERA EX ART. 3 COMMA 28 L. 244/2007 | DELIBERAZIONE DEL CC N. 34 DEL 16.07.1998 |
| SOCIETÀ QUOTATA | NO |
| QUOTA DI PARTECIPAZIONE | 5 % / VALORE EURO 544.64) |
| ENTE CONTROLLANTE | NESSUNO |
| ALTRI SOCI | Comuni di: Altofonte, Belmonte Mezzagno, Bisacchino, |

| | | | |
|---|---|---------------|------------|
| | Bolognetta, Campofiorito, Camporeale, Cefalà Diana, Chiusa Sclafani, Corleone, Giuliana, Godrano, Marineo, Monreale, Piana degli Albanesi, Prizzi, Altofonte , S. Cipirello, S. Giuseppe Jato, S. Cristina Gela, Villafrati | | |
| MODALITÀ DI ESERCIZIO DEL CONTROLLO ANALOGO | Non ancora adottato | | |
| FATTURATO REALIZZATO IN FAVORE DELL'ENTE | 0 | | |
| SCADENZA DELL'AFFIDAMENTO | 31/12/2050 | | |
| NUMERO DIPENDENTI | 2 | | |
| NUMERO AMMINISTRATORI | 3 | | |
| COMPENSI AMMINISTRATORI | Euro 0 | | |
| DATI ECONOMICI - FINANZIARI | | | |
| PARAMETRO | 2012 | 2013 | 2014 |
| Utile / Perdita di Esercizio | - € 65.799,00 | - € 43.89,00 | + 1.909,00 |
| Patrimonio Netto | + € 66.784,00 | + € 55.702,00 | + 70193,00 |

3. CRITERI DI VALUTAZIONE PER IL MANTENIMENTO DELLA PARTECIPAZIONE

L'analisi sui criteri di valutazione fondanti la scelta del mantenimento delle predette partecipazioni societarie deve necessariamente essere condotta diversamente per le società n. 1 e n. 2., Alto Belice Ambiente S.p.A e Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti Palermo-provincia ovest SCPA –(SRR) la cui partecipazione è obbligatoria ai sensi rispettivamente del D. Lgs n. 22 del 5.2.1997 e successivi Decreti regionali Commissariali e della L.R. 9/2010.

La società **Alto Belice Ambiente S.p.A.** (società n. 1) è stata dichiarata fallita e i servizi di competenza sono in procinto di essere affidati ai sensi della L.R. 09/10 nell'ambito della **Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti Palermo-provincia ovest SCPA –(SRR)**" (società n. 2) di cui *infra*.

Con riferimento all'"**Alto Belice Corleonese S.R.L.**" (società n. 3) l'analisi dovrà necessariamente essere condotta sulle valutazioni "di merito" che, nel rispetto delle norme di legge, giustificano la partecipazione societaria volontaria da parte dell'Ente. La società si è costituita quale soggetto di intermediazione locale (S.I.L.) per l'attuazione del Patto Territoriale per l'Occupazione "Alto Belice Corleonese". La società ha per oggetto l'attuazione, la gestione, la sorveglianza, la diffusione e la promozione delle attività del patto territoriale per l'Occupazione, nonché ogni attività diretta allo sviluppo e alla promozione sociale, economica e culturale del territorio e della popolazione dei comuni aderenti al Patto.

La partecipazione nelle prime due società è invece obbligatoria in quanto deriva dai modelli adottati dal legislatore regionale per la gestione del ciclo integrato dei rifiuti solidi urbani. Le notizie rilevanti per le predette società, vengono dunque in prosieguo riferite, ferma restando l'assenza di spazi valutativi in quanto trattasi di partecipazioni per la gestione di un servizio pubblico essenziale – smaltimento dei rifiuti – in ambito territoriale ottimale individuato da disposizioni legislative.

3.1.Criteri di valutazione per il mantenimento della partecipazione nelle società obbligatorie operanti nel ciclo integrato dei rifiuti solidi urbani .

a) eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione.

Con riferimento alla **Società Alto Belice Ambiente** e alla **S.R.R. per la regolamentazione del servizio di gestione dei rifiuti**, i servizi da esse resi derivano da obblighi di legge, non possono essere internalizzati e realizzati dal singolo Comune. Per la gestione in house il piano di intervento dell'ARO (approvato con DDG n. 2296 del 11/12/2013 dell'Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità) individua le motivazioni di convenienza per non andare sul mercato. Non si realizza commistione di servizi strumentali e Servizi pubblici locali. L'adesione alla S.R.R. per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti nell'ATO n. 14 - Palermo Provincia OVEST è avvenuta ad opera di un Commissario *ad acta*, con i poteri del Consiglio Comunale, giusto decreto dell'Assessore Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità n.1542 del 03/09/2012. La SRR è titolare dell'attività di cui agli artt. articoli 200, 202 e 203 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 in tema di organizzazione territoriale, affidamento e disciplina del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, provvedendo all'espletamento delle procedure per

l'individuazione del gestore del servizio integrato di gestione dei rifiuti, così come previsto dall'art. 8 della L.R. n. 9/2010 e con le modalità di cui all'articolo 15 della medesima legge.

Entrambe le partecipazioni societarie proprio in quanto esplicitazione di un obbligo di legge sono coerenti con le finalità dell'amministrazione.

I servizi di competenza della SRR sono in procinto di essere messi in atto ai sensi della legge Reg.Le 09/10.

b) soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti

La **Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti Palermo-provincia ovest SCPA – (SRR)** presenta un numero di amministratori superiore al numero dei dipendenti (tre amministratori a fronte di nessun dipendente).

L'analisi di questo criterio, che impone di considerare congrue le partecipazioni che presentano un numero di amministratori inferiore al numero dei dipendenti o quelle nelle quali l'organo amministrativo sia composto da membri senza diritto al compenso e ad esso siano attribuite competenze normalmente svolte da dipendenti, non può ad oggi essere condotta dal momento che la società è in fase di start-up. La sua costituzione e la sua esistenza sono previste come obbligatorie dalla Legge reg.le 09/2010 e ss.mm.ii. e dalla disposizione di attuazione.

Con riferimento alla predetta società occorre inoltre tenere in considerazione gli accordi vigenti a livello regionale per la salvaguardia dei livelli occupazionali.

c) eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni

Occorre fare riferimento al comma 28 della Legge 244/2007 con riferimento all'adesione ad un'unica forma associativa. A seguito del fallimento dell'ATO i servizi di gestione ambientale da essa svolti a favore dei comuni aderenti verranno regolamentati dalla SRR. Conseguentemente inizierà la gestione da parte della nuova società - con riferimento al perimetro dell'Ambito di Palermo 14 ai sensi dell'art. 5 comma 2 della L.R. 9/2010 e s.m.i., approvato con D.D.G. n. 2296 del 11.12.2013 dell'Assessorato Regionale delle Energia e dei servizi di Pubblica Utilità.

d) aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;

Questo criterio non si verifica per le partecipate del Comune di Roccamena nel campo del ciclo integrato dei rifiuti.

e) contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni.

Per quanto riguarda l'ATO l'omessa approvazione del bilancio in ciascun esercizio del triennio 2012-2014, non consente alcuna analisi di carattere economico-patrimoniale. La società è in stato di fallimento e, per altro, era già in stato di liquidazione, atteso che la gestione del servizio integrato dei rifiuti dovrà avvenire ai sensi della Legge reg.le 09/2010 e ss.mm.ii. tramite SRR.

Si consideri inoltre che le partecipazioni del Comune di Roccamena in queste società sono limitate; occorre che le misure volte al contenimento dei costi di funzionamento siano programmate, definite e verificate a livello di assemblea dei soci, rimanendo la funzione del nostro Comune, per le motivazioni sopra evidenziate, solo propositiva e di impulso, non certo determinante.

Con riferimento alla **SRR**, l'avvenuta costituzione della società con rogito notarile del 18/12/2013 non consente di formulare giudizi esaustivi atteso che i bilanci esistenti risalgono alle annualità 2013 e 2014 e coprono dunque un periodo esiguo di esercizio.

Si riportano comunque i dati desumibili dal bilancio 2013 e 2014.

| PARAMETRO | ANNO 2013 | ANNO 2014 |
|--|----------------------------|----------------------------|
| N. dipendenti | 0 | 0 |
| Costo totale del Personale | 0 | 0 |
| Costo totale della Produzione | 21.032.00 | 138.709.00 |
| Ricavi totali | 21.449.00 | 144.142.00 |
| Utile / Perdita di Esercizio | 0 | 0 |
| Patrimonio Netto | 120.001.00 | 120.001.00 |
| ROE Reddito Netto / Patrimonio Netto | 0 (0.00/120.001) | 0 (0.00/120.001) |
| ROA Utile Netto / Totale Attivo | 0 (0/144.361.00) | 0 (0/278.004.00) |
| ROI Risultato Gestione caratteristica / Totale Attivo | 0.14 % (21.032/144.361) | 0.49% (138.709/278.004) |
| ROS Risultato Gestione caratteristica / Fatturato | 0 (21032/0) | 0 (138709/0) |
| ONEROSITÀ GESTIONE FINANZIARIA Oneri finanziari / Totale Debiti | 0 (0/144361) | 0 (0/278.004) |
| INDICE DI DISPONIBILITÀ CORRENTE Attivo circolante / Debiti a breve termine | 2.15 % (52352/24349) | 1.10% (174.110/157.978) |
| QUOZIENTE DI STRUTTURA PRIMARIO Patrimonio Netto / Immobilizzazioni Nette | 50.71 % (120001/2366) | 8.42% (120001/14251) |
| LEVA FINANZIARIA Totale Attivo / Patrimonio Netto | 1.20 % (144361/120001) | 2.31 % (278004/120001) |
| QUOZIENTE DI STRUTTURA SECONDARIO (Patrimonio Netto + Debiti a medio-lungo termine) / Immobilizzazioni Nette | 50.71 % (120001/2366) | 8.42 % (120001/14252) |
| TURNOVER CAPITALE INVESTITO Fatturato / (Totale attivo – Immobilizzazioni finanziarie) | 0 (0/144361) | 0 (0/278004) |

3.2. Criteri di valutazione per il mantenimento della partecipazione nella Alto Belice Corleonese S.R.L.

a) eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione.

Con riferimento a questo criterio occorre verificare:

- gli effettivi servizi resi dalla società e compararli con le priorità istituzionali dell'ente al fine di dimostrarne la stretta inerenza;
- accertare l'impossibilità di internalizzare i suddetti servizi;
- valutare la competitività dell'offerta assicurata dalla partecipata (anche in termini di ripercussioni economiche e patrimoniali sulla società di cui l'ente è socio) rispetto ad alternative di mercato, motivando il mantenimento della partecipazione in quanto l'offerta di beni e servizi risulta economicamente più vantaggiosa;
- accertarsi altresì che la partecipata non rappresenti una minaccia per il mercato, gestendo una commistione di servizi strumentali e servizi pubblici locali.

I servizi resi dalla **Società Alto Belice Corleonese SRL** sono necessari al perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente, il servizio non può essere internalizzato, in quanto la società svolge i propri servizi a favore di enti pubblici ed operatori economici privati. La società svolge i servizi a favore di una pluralità di soggetti, non si realizza commistione di servizi strumentali e servizi pubblici locali.

La società si è costituita quale soggetto di intermediazione locale (S.I.L.) per l'attuazione del Patto Territoriale per l'Occupazione "Alto Belice Corleonese". Ha per oggetto l'attuazione, la gestione, la sorveglianza, la diffusione e la promozione delle attività del patto territoriale per l'Occupazione, nonché ogni attività diretta allo sviluppo e alla promozione sociale, economica e culturale del territorio e della popolazione dei comuni aderenti al Patto.

Dalla breve disamina di cui sopra, si rileva come l'attività della società, ai sensi delle norme di legge, è coerente con le finalità dell'amministrazione.

Il Comune di Roccamena infatti rappresenta e cura, unitariamente, gli interessi della propria comunità, ne promuove l'equilibrato sviluppo sociale, economico, culturale e ambientale, attraverso l'uso sostenibile delle risorse, il progresso civile e garantisce la partecipazione dei cittadini, singoli e associati, alle scelte politiche della comunità anche attraverso forme di democrazia partecipativa.

La partecipazione all'**Alto Belice Corleonese** è dunque preordinata agli interessi di carattere generale perseguiti dall'amministrazione comunale.

b) soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti.

Come risulta nel prospetto sopra riportato la società ha un numero di amministratori (tre) maggiore rispetto al numero dei dipendenti (due). Gli amministratori non percepiscono alcun compenso, pertanto, il criterio sopra indicato non è applicabile.

c) eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni

Occorre fare riferimento al comma 28 della Legge 244/2007 con riferimento all'adesione ad un'unica forma associativa.

La duplicazione di partecipazioni in società svolgenti attività analoghe o similari non si verifica per la partecipazione del Comune di Roccamena nella **Società Alto Belice Corleonese SRL**, in quanto, le altre due società di cui si detengono partecipazioni, non svolgono funzioni e servizi analoghi operando tutte nel settore del ciclo integrato dei rifiuti solidi urbani. Non vi sono dunque doppi da eliminare.

d) aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica:

Questa misura è da intendersi applicabile a quegli enti locali che detengano partecipazioni rilevanti (totalitarie o quanto meno di controllo) in società che operino nello specifico contesto dei servizi pubblici locali di rilevanza economica; laddove siano verificate tali condizioni di base, l'ente, attraverso il piano di razionalizzazione, sarà tenuto ad esprimere l'indirizzo di accorpate tali società in un'unica realtà partecipata, addivenendo ad una società multiservizi.

Questo criterio non si verifica per la partecipata del Comune di Roccamena **Società Alto Belice Corleonese SRL** considerata l'entità della partecipazione.

e) contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni.

Ai fini dell'analisi del predetto criterio si riferiscono i dati risultanti dal bilancio della società in possesso dell'ente:

| PARAMETRO | ANNO 2012 | ANNO 2013 | ANNO 2014 |
|---|------------------------------|---------------------------|-------------------------|
| N. dipendenti | 2 | 2 | 2 |
| Costo totale del Personale | 56.908,00 | 60.801,00 | 76.846,00 |
| Costo totale della Produzione | 68.180,00 | 78.165,00 | 95.331,00 |
| Ricavi totali | 2.056,00 | 35.376,00 | 98.806,00 |
| Utile / Perdita di Esercizio | -65.799,00 | -43.309,00 | 1.909,00 |
| Patrimonio Netto | 66.784,00 | 55.702,00 | 70.193,00 |
| ROE Reddito Netto / Patrimonio Netto | - 65.799,00/66.784, 00 | - 43.309,00/55.702,00 | 2.634,00/70.193,00 |
| ROA Utile Netto / Totale Attivo | - 65.799,00/239.64 | - 43.309,00/347.014,00 | 1.909,00/236.855,0 0 |

| PARAMETRO | ANNO 2012 | ANNO 2013 | ANNO 2014 |
|---|---------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|
| | 3,00 | | |
| ROI Risultato Gestione caratteristica / Totale Attivo | - 66.125,00/239.643,00 | - 42.789,00/347.014,00 | 3.475,00/236.855,00 |
| ROS Risultato Gestione caratteristica / Fatturato | - 66.125,00/1.314,00 | -42.789,00/843,00 | 3.475,00/0,00 |
| ONEROSITÀ GESTIONE FINANZIARIA Oneri finanziari / Totale Debiti | 3.846,00/132.434,00 | 2.568,00/132.852,00 | 981,00/101.589,00 |
| INDICE DI DISPONIBILITÀ CORRENTE Attivo circolante / Debiti a breve termine | 76.446,00/132.434,00 | 190.008,00/132.852,00 | 84.087,00/101.589,00 |
| QUOZIENTE DI STRUTTURA PRIMARIO Patrimonio Netto / Immobilizzazioni Nette | 66.784,00/142.914,00 | 55.702,00/141.792,00 | 70.193,00/141.612,00 |
| LEVA FINANZIARIA Totale Attivo / Patrimonio Netto | 239.643,00/66.784,00 | 347.014,00/55.702,00 | 236.855,00/70.193,00 |
| QUOZIENTE DI STRUTTURA SECONDARIO (Patrimonio Netto + Debiti a medio-lungo termine) / Immobilizzazioni Nette | (66.784,00+0,00)/ 142.914,00 | (55.702,00+0,00)/141 .792,00 | (70.193,00+0,00)/1 41.612,00 |
| TURNOVER CAPITALE INVESTITO Fatturato / (Totale attivo – Immobilizzazioni finanziarie) | 1.314,00/(239.643,00-41.573,00) | 843,00/(347.014,00-41.573,00) | 0,00/(236.855,00-41.573,00) |

Le disposizioni vigenti, per ultimo lett. a) del comma 1 dell'art. 16 del D.L. 90/2014 convertito nella legge 114/2014, prevedono che a decorrere dal 1° gennaio 2015, il costo annuale sostenuto per i compensi degli amministratori delle società controllate direttamente o indirettamente dalle amministrazioni pubbliche, che abbiano conseguito nell'anno 2011 un fatturato da prestazione di servizi a favore di amministrazioni pubbliche superiore al 90 per cento dell'intero fatturato e degli amministratori delle società a totale partecipazione pubblica (sia diretta che indiretta), ivi compresa la remunerazione di quelli investiti di particolari cariche, non possa superare l'80 per cento del costo complessivamente sostenuto nell'anno 2013. Il disposto normativo risulta rispettato, gli amministratori infatti non percepiscono alcun compenso.

La partecipazione del Comune di Roccamena nella **Società Alto Belice Corleonese SRL** è limitata, al 5 %. Occorre che le misure volte al contenimento dei costi di funzionamento siano programmate, definite e verificate a livello di assemblea dei soci, rimanendo la funzione del nostro Comune, per le motivazioni sopra evidenziate, solo propositiva e di impulso, non certo determinate.

L'impegno finanziario assunto per l'anno 2015 è pari ad € 762.50. A fronte di tale esiguo impegno, la società ha svolto e potrà svolgere attività di promozione e di sviluppo locale che difficilmente potrebbe essere svolta dai singoli comuni partecipanti.

Da quanto sopra analiticamente riportato risulta che la partecipazione del Comune di Roccamena in **Alto Belice Corleonese** rispetta le disposizioni normative contenute nell'art. 1 comma 611 della Legge 190/2014. Gli organi di vertice del Comune potranno, nella loro autonomia, valutare legittimamente il mantenimento della partecipazione.

4.CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE

L'Alto Belice Ambiente S.p.A. è stata dichiarata fallita con Decreto n.226/2014 del 22/12/2014 del Tribunale di Palermo, pertanto, non esiste la possibilità di azioni di razionalizzazione ai sensi della normativa di cui trattasi.

La **Società per la Regolamentazione del Servizio gestione dei rifiuti (SRR) - Palermo** è a partecipazione obbligatoria ed i servizi di sua competenza sono in fase di avvio.

Ai sensi della legge reg.le 09/10, ogni valutazione in merito ad eventuali misure di razionalizzazione e di contenimento dei costi potrà essere effettuata allorquando giunga alla fase di piena operatività. Inoltre, l'esiguità della partecipazione rende necessario il coinvolgimento degli altri Comuni soci non potendo sussistere misure di razionalizzazione nella disponibilità del solo comune di Roccamena.

L'Alto Belice Corleonese S.r.L., nonostante la non brillante performance risultante dai documenti di bilancio, ha potenzialità operative che, stante l'esiguità dell'impegno finanziario, rendono opportuno il mantenimento della partecipazione.

Inoltre allo stato sta gestendo progetti avviati positivamente che sono in corso di definizione.

SOMMARIO

| | |
|---|---------------|
| 1. <i>INQUADRAMENTO GENERALE</i> | <i>pag.2</i> |
| 2. <i>RICOSTRUZIONE DI DETTAGLIO DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE DETENUTE</i> | <i>pag.4</i> |
| 3. <i>CRITERI DI VALUTAZIONE PER IL MANTENIMENTO DELLA PARTECIPAZIONE</i> | <i>pag.8</i> |
| 4. <i>CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE</i> | <i>pag.14</i> |